

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Національної комісії з питань регулювання зв'язку
України “Про затвердження Положення про звітність на ринку
телекомунікацій та поштового зв'язку”**

**1. Визначення та аналіз проблеми,
яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.**

Національна комісія з питань регулювання зв'язку України (далі-НКРЗ) відповідно до повноважень, визначених законодавством, здійснює державне регулювання у галузі зв'язку.

Регулювання ринків зв'язку— це встановлення правил діяльності на ринках та забезпечення дотримання всіма його учасниками недопущення дій операторів, які мають суттєвий вплив на ринку, на обмеження інтересів інших операторів.

З метою сприяння ефективному функціонуванню відкритого і справедливого конкурентного ринку послуг зв'язку в НКРЗ проводиться робота щодо встановлення процедури аналізу ринків зв'язку з метою їх регулювання.

Основні підходи до проведення зазначеного аналізу визначені в Рекомендаціях ЄС. Зокрема, за результатами аналізу необхідно встановити чи є відповідний ринок ефективно конкурентним. Якщо буде встановлено, що ринок певних послуг зв'язку є неефективно конкурентним, тобто ринком з недосконалою конкуренцією, то визначаються суб'єкти господарювання з істотною ринковою владою на цьому ринку.

Як наслідок, НКРЗ в межах визначених законодавством повноважень, будуть прийматися обґрунтовані рішення щодо застосування до зазначених суб'єктів господарювання регуляторних дій для забезпечення ефективної конкуренції на цьому ринку.

Для реалізації вищезгаданих повноважень НКРЗ необхідна інформаційна база, яка містить систему відповідних показників виробничої та фінансово-економічної діяльності операторів зв'язку.

Згідно із Законом України “Про телекомунікації”, НКРЗ отримує безоплатно від операторів, провайдерів телекомунікацій статистичну звітність в обсягах, порядку і в терміни, визначені законодавством.

Слід зазначити, що на сьогодні відсутній документ, яким врегульоване питання щодо єдиного порядку збору інформації від операторів телекомунікацій та поштового зв'язку щодо показників їх діяльності, яка необхідна НКРЗ для проведення досліджень ринків з метою їх регулювання.

Тобто, для вирішення цього питання нагальною потребою є встановлення такого порядку та введення його в дію згідно з нормами законодавства.

2. Цілі державного регулювання

Метою прийняття рішення НКРЗ “Про затвердження Положення про звітність на ринку телекомунікацій та поштового зв'язку” є удосконалення нормативної бази в сферах телекомунікацій та надання послуг поштового

зв'язку в частині введення єдиного порядку збору та подання інформації операторами та провайдерами, що здійснюють діяльність на ринках зв'язку.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення поставлених цілей

В даному випадку вбачається за можливе визначити два альтернативні способи досягнення встановлених цілей.

1. Залишити існуючий стан і регуляторний акт - рішення НКРЗ "Про затвердження Положення про звітність на ринку телекомунікацій та поштового зв'язку" не буде впроваджено.

Це може призвести лише до заглиблення існуючої проблеми і жодним шляхом не сприятиме її вирішенню.

При такій ситуації для виконання повноважень щодо регулювання, працівникам НКРЗ необхідно буде опрацьовувати окремі показники форм державної статистичної звітності, які можуть бути використані при проведенні дослідження ринків, та показники діяльності операторів зв'язку, що будуть надіслані операторами.

Але цей спосіб є неефективним та неприйнятним з правової точки зору, оскільки форми державної статистичної звітності в галузі зв'язку не містять показників, які необхідні для проведення комплексного дослідження ринків. Для отримання повної інформації, НКРЗ необхідно звертатися до операторів зв'язку з відповідними запитами. Враховуючи, що на сьогодні на ринках зв'язку діють понад 700 операторів телекомунікацій і не визначена процедура надання інформації, її збір потребує значних трудовитрат апарату НКРЗ. Крім того, окремі оператори надають недостовірну і неповну інформацію, а відповідальність за це не визначена на законодавчому рівні.

2. Врегулювати питання щодо надання звітності на підставі норм Положення про звітність на ринку телекомунікацій та поштового зв'язку.

Зазначений спосіб сприятиме удосконаленню процесу отримання інформації від операторів ринків зв'язку і надасть можливість НКРЗ здійснювати повноваження в частині регулювання ринків зв'язку в межах визначених законодавством повноважень.

4. Опис механізму, який пропонуються застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи.

Для розв'язання проблеми проектом рішення НКРЗ "Про затвердження Положення про звітність на ринку телекомунікацій та поштового зв'язку" передбачено:

- охоплення всіх операторів (провайдерів) телекомунікацій та поштового зв'язку, що надають телекомунікаційні послуги та послуги поштового зв'язку на всій території України планомірним та організованим процесом збирання даних щодо їх господарської та виробничої діяльності;

- визначення порядку збору та подання до НКРЗ звітності суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність у сфері телекомунікацій та сфері надання послуг поштового зв'язку;
- встановлено терміни її подання;
- на операторів покладено зобов'язання щодо надання достовірної та об'єктивної інформації;
- державний нагляд за дотриманням операторами та провайдерами телекомунікацій, операторами поштового зв'язку вимог щодо своєчасності та повноти подання звітності покладено на Державну інспекцію зв'язку шляхом проведення перевірок.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта та оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта

Впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.

Прийняття регуляторного акта надасть можливість чітко врегулювати відносини між Національною комісією з питань регулювання зв'язку України та операторами (провайдерами) зв'язку в частині порядку збору та отримання інформації для проведення аналізу ринків послуг зв'язку.

Досягненням установлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта буде установлення та уніфікація процедури збору інформації від операторів зв'язку, що надасть можливість НКРЗ здійснювати свої повноваження згідно із законодавством.

Для впровадження цього регуляторного акта Національній комісії з питань регулювання зв'язку України не потрібні додаткові витрати з Державного бюджету України.

Очікувані наслідки дії запропонованого регуляторного акта не передбачають негативних впливів на діяльність суб'єктів господарювання.

Для адміністрування процесу впровадження Положення про звітність на ринку телекомунікацій та поштового зв'язку і контролю за ним не потрібно створювати нові робочі місця. Виконання цієї роботи буде покладено на апарат НКРЗ, який у межах функціональних обов'язків відповідає за відповідні напрямки роботи, передбачені Положенням.

Запровадження зазначеного рішення НКРЗ забезпечить високу вірогідність досягнення поставлених цілей.

Періодичність здійснення державного контролю та нагляду за дотриманням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися на постійній основі по мірі надходження інформації від учасників ринку зв'язку.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта.

Аналіз вигод та витрат

Введення в дію Положення про звітність на ринку телекомунікацій та поштового зв'язку" надасть можливість удосконалити нормативно-правову базу в сфері телекомунікацій та надання послуг поштового зв'язку в частині введення єдиного порядку збору та подання інформації операторами та

провайдерами, що здійснюють діяльність на ринках зв'язку, а також удосконалити механізм її збору з метою отримання інформації для аналізу ринків зв'язку з метою регулювання.

Отримана інформація надасть можливість НКРЗ в межах повноважень приймати відповідні регуляторні рішення, які сприятимуть ефективному функціонуванню конкурентного ринку послуг зв'язку.

Недостовірна та неповна інформація, яка надходить від операторів зв'язку, несвоєчасне її подання, а також неможливість її обробки у встановлені терміни.

Об'єкт впливу	Вигоди	Витрати
Центральний орган виконавчої влади- НКРЗ	Встановлення чітких механізмів процедури отримання інформації, яка буде використовуватися для проведення аналізу ринків зв'язку з метою сприяння ефективному функціонуванню відкритого і справедливого конкурентного ринку	Додаткові витрати відсутні
Суб'єкти господарювання	За результатами аналізу ринків будуть встановлені правила діяльності на ринках, що забезпечить дотримання всіма його учасниками недопущення антиконкурентних дій операторів, які мають суттєвий вплив на ринку, на обмеження інтересів інших операторів.	Додаткові витрати відсутні
Держава	Збільшення доходів до Державного бюджету України в результаті покращення результатів фінансово-господарської діяльності суб'єктів господарювання на конкурентних ринках послуг зв'язку	Додаткові витрати відсутні

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Обмежень строку дії регуляторного акта немає, що дасть змогу розв'язати проблему та досягти цілі державного регулювання.

Термін чинності регуляторного акта – відповідно до законодавства після державної реєстрації в Міністерстві юстиції України.

8. Показники результативності регуляторного акта

1. Відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься за якісними та кількісними показниками дотримання операторами зв'язку вимог та норм Положення.

За базові братимуться до уваги показники щодо кількості звітів, поданих у встановлені терміни, частка неповної інформації у загальному її обсязі, частка недостовірної інформації, кількість звернень учасників ринку телекомунікацій щодо правильності застосування норм Положення.

2. Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Дії цього акта поширюються на операторів, провайдерів телекомунікацій та операторів поштового зв'язку, що надають послуги зв'язку на території України, незалежно від відомчої підпорядкованості і форм власності.

3. Розмір коштів і час, що витрачатиметься суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Очікується збільшення часу та трудовитрат суб'єктів господарювання, які необхідні для виконання передбачених цим проектом норм.

4. Рівень поінформованості вище середнього.

З метою інформування суб'єктів господарювання, які виконуватимуть Рішення НКРЗ, та споживачів послуг зв'язку, він оприлюднений на офіційному Web-сайті Національної комісії з питань регулювання зв'язку України.

9. Заходи, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

Базове та повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься відповідно до норм Закону України "Про засади державної регуляторної політики" на основі та шляхом обробки статистичних даних і даних звітності операторів телекомунікацій, зокрема ВАТ "Укртелеком".

Базове відстеження результативності буде проведено через півроку після введення в дію 2 етапу, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження його результативності.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом.

У процесі відстеження встановлюється кількісне та якісне значення для кожного показника результативності, визначеного під час проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Базове, повторне та періодичне відстеження буде здійснюватися на основі статистичних даних.

Голова

С. Колобов