

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**проекту постанови Кабінету Міністрів України**  
**"Про затвердження розміру плати за виділення номерного ресурсу**  
**і порядок її внесення"**

**1. Визначення та оцінка важливості проблеми**

До повноважень Національної комісії з питань регулювання зв'язку України (далі – НКРЗ) згідно зі статтею 18 Закону України "Про телекомунікації" (далі – Закон) відноситься, в тому числі, здійснення розподілу, присвоєння, обліку номерного ресурсу, видача та скасування дозволів, нагляд за використанням номерного ресурсу. Крім цього, пунктами 3, 11 статті 70 Закону на НКРЗ покладено функції з контролю за внесенням плати операторами телекомунікацій за виділення номерного ресурсу, у розмірі і порядку, встановлених Кабінетом Міністрів України.

Розмір і порядок внесення плати за виділення номерного ресурсу визначається Постановою Кабінету Міністрів України № 839 від 5 липня 2004 року (далі – діюча постанова). З липня 2004 року по цей час плата за виділення номерного ресурсу не переглядалась, хоча за цей період індекс споживчих цін склав близько 150%.

Законом України "Про Державний бюджет України на 2008 рік" передбачено надходження за виділення номерного ресурсу в обсязі 19,1 млн. грн. Тому, нагальною потребою є розробка проекту постанови, яка дозволить виконати завдання, пов'язані з реалізацією Державного бюджету України.

**2. Визначення цілей державного регулювання**

Метою здійснення державного регулювання номерного ресурсу є:

- створення сприятливих організаційних умов для розвитку та модернізації телекомунікаційних мереж з метою збільшення обсягів послуг та підвищення їх якості;
- користування номерним ресурсом на дозвільній та платній основі, реалізація надходжень до Державного бюджету, згідно Додатку 1 до Закону України "Про Державний бюджет України на 2008 рік".

**3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

**В якості альтернативи** до запропонованого проекту постанови Кабінету Міністрів може бути розглянуто варіант, за яким все залишається без змін. Діюча Постанова передбачає наявність одноразової плати за виділення лише деяких видів номерного ресурсу, без урахування змін, що відбулись з прийняттям Національного плану нумерації України, введеного в дію Наказом Мінтрансзв'язку № 1105 від 23.11.2006 року та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07.12.2006 року за № 1284/13158 (далі – План нумерації).

Ця альтернатива є неприйнятною, за причини того, що відповідно до п. 3.2.2 Концепції розвитку телекомунікацій в Україні до 2010 року щорічно планується вводити 800 тис. номерів стаціонарного зв'язку, з яких половину передбачається використати на заміну існуючих при переході з аналогового фрагменту мережі на цифровий. Тобто, виділення нових номерів може скласти близько 400 тисяч. Збільшення сільської телефонної мережі щорічно становить 80-100 тис. номерів. Загалом за рік очікується включення до 500 тис. номерів. При середній вартості одного номера 16,05 грн. загальна сума надходжень (16,05грн.×500 000) становитиме 8,025 млн. грн., що в 2,4 рази менше суми визначеної Держбюджетом на 2008 рік.

**Другою альтернативою** є розробка проекту постанови Кабінету Міністрів України, яка визначає введення щорічної плати за наявний у операторів телекомунікацій номерний ресурс, при відміні разової плати за виділення. Але на цей час надання обґрунтованої економічної оцінки щодо щорічної плати за номерний ресурс є неможливим, оскільки потребує розробки відповідних методик, проведення детального наукового дослідження економічних передумов і можливих наслідків для галузі зв'язку та наповнення Державного бюджету України, з залученням вітчизняних та іноземних експертів.

Розмір щорічної плати в європейських державах наведено в табл.1.

Таблиця 1

Держава	Вартість, грн.		Періодичність плати
	Номер телефонної мережі	Код мережі оператора	
Республіка Молдова	0,08	8 000,00	Щороку
Республіка Польща	0,50	267 930,00	Щороку
Норвегія	0,04	86 400,00	Щороку
Естонія	2,00	153 600,00	Щороку

Розмір разової плати в європейських державах наведено в табл.2.

Таблиця 2

Держава	Вартість, грн.		Періодичність плати
	Номер телефонної мережі	Код мережі оператора	
Російська Федерація	2,00	200 000,00	При виділенні
Республіка Білорусь	2,19	189 893,00	При виділенні
Німеччина	3,00	2 400 000,00	При виділенні
УКРАЇНА	16,05	5 000 000,00	При виділенні

Аналіз даних, наведений в таблицях дозволяє зробити висновки про те, що введення щорічної сплати за виділення номерного ресурсу у розмірах, близьких до визначених в деяких державах, зменшить надходження до державного бюджету:

за номерний ресурс телефонних мереж – в 9,3-466 разів;

за код мережі оператора – в 2,1-625 разів.

Крім цього, введення щорічної плати суперечить частині 3 статті 70 Закону, якою визначено порядок видачі дозволу на використання номерного ресурсу: після надання до НКРЗ документів про внесення плати. Щорічна плата за номерний ресурс Законом не передбачена, тому до внесення відповідних змін до Закону не може бути введена.

Зменшення надходжень до Державного бюджету не може бути прийнятим через невідповідність Закону України "Про Державний бюджет України на 2008 рік".

**Третя альтернатива** полягає у створенні проекту нової постанови на базі діючої шляхом введення додаткових позицій плати за виділення номерного ресурсу, передбаченого Планом нумерації, а саме національних ідентифікаційних кодів мереж призначення, кодів пунктів сигналізації (міжнародних та національних), тощо.

Підґрунтям для введення зазначених змін є.

а). Плата за виділення національних кодів ідентифікації мереж рухомого зв'язку повинна бути переглянута у бік збільшення за причин того, що ринок мобільного

зв'язку є найбільш динамічним в галузі. Станом на 01.01.2008 в Україні нараховується 55,2 млн. абонентів мобільного зв'язку. Особливістю розвитку ринку мобільного зв'язку в Україні є те, що багато нових абонентів є власниками однієї чи декількох SIM-карт та/або декількох мобільних терміналів. При цьому, рівень номінального проникнення стільникового зв'язку досягнув, практично, 105%. Це обумовлює звернення операторів мобільного зв'язку до НКРЗ з питань виділення додаткових національних кодів ідентифікації мереж рухомого зв'язку за причин стрімкого розвитку власних мереж. Підвищення розміру плати повинне бути тим фактором, який дозволить реалізувати більш ефективне використання номерного ресурсу операторами рухомого (мобільного) зв'язку.

б). Введення додаткових позицій плати за виділення національних ідентифікаційних кодів мереж призначення, визначених Національним планом. З метою приведення у рівновагу оптових ринків фіксованого та мобільного зв'язку та з урахуванням значних витрат оператора фіксованого зв'язку на побудову власної мережі та зниження рівня витрат для входження потенційного оператора на ринок фіксованого зв'язку, плату за національні ідентифікаційні коди мереж призначення пропонується встановити у розмірі 50% від вартості національного ідентифікаційного коду мережі рухомого зв'язку.

в). Введення додаткових позицій плати за виділення скороченого номеру для служб з єдиним номером (151X) на всій території України, передбачених Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України "Про затвердження Змін до Національного плану нумерації України" від 13.02.08 № 168. Розмір плати за виділення єдиного чотиризначного номеру на всій території України повинен враховувати кількість місцевих мереж та коефіцієнти зниження і складати 1 000 000 грн. (табл. 3).

Таблиця 3

Категорія місцевої телефонної мережі	Вартість скороченого номеру, грн.	Кількість на території України	Узагальнена вартість номеру, грн.
Місцева телефонна мережа м. Києва	10000,00	1	10000,00
Міцеві телефонні мережі міст з населенням вище 1 млн.	9000,00	5	45000,00
Міцеві телефонні мережі міст – обласних центрів	7000,00	20	140000,00
Міцеві телефонні мережі міст – районних центрів та міст обласного підпорядкування	4000,00	322	1288000,00
Міцеві телефонні мережі селищ міського типу – районних центрів	2000,00	208	416000,00
Загалом:	8000,00	556	1899000,00
<b>Враховуючи відносно співвідношення з національним кодом мережі призначення, територіальне навантаження та кількість місцевих телекомунікаційних мереж доцільне введення коефіцієнту 0,5</b>			<b>1 000 000,00</b>

г). Введення додаткових позицій плати за виділення кодів пунктів сигналізації СКС-7 (кінцевих, транзитних, мережевих, міжнародних), як за обмежений ресурс. Вартість кодів повинна враховувати обмеженість зазначених кодів і усереднену вартість таких кодів за аналізом досвіду європейських держав (табл. 4) і повинна

складати: міжнародний – 20 тис. грн., мережевий – 20 тис. грн., транзитний – 2 тис. грн., кінцевий – 0,50 тис. грн.

Таблиця 4

	Вартість СКС-7 міжнародний	Вартість СКС-7 транзитний	Вартість СКС-7 кінцевий	Періодичність оплати
Російська Федерація	20 000,00	2 000,00	200,00	Разово
Республіка Польща	20 000,00	1 800,00	1 800,00	Щороку
Республіка Молдова	-	-	-	Щороку
Республіка Білорусь	-	-	-	Разово
Німеччина	2 400,00	1 200,00	1 200,00	Разово
Норвегія	3 750,00	3 750,00	3 750,00	Щороку
Естонія	1 200,00	1 200,00	1 200,00	Щороку
УКРАЇНА	-	-	-	-

#### 4. Опис механізму, який пропонується для розв'язання проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується введення додаткових позицій плати за виділення номерного ресурсу для приведення проекту постанови Кабінету Міністрів у відповідність з існуючим Планом нумерації ТМЗК України та залучення додаткових коштів, необхідних для виконання заходів з реалізації Державного бюджету на 2008 рік.

#### 5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

Діюча на цей час постанова дозволить отримати за виділення номерного ресурсу місцевих мереж в рамках виконання п. 3.2.2 "Концепції розвитку телекомунікацій в Україні до 2010 року" близько 8,025 млн. грн. надходжень до Державного бюджету.

Введення додаткових позицій плати за виділення деяких видів номерного ресурсу, які не враховані діючою постановою, але визначені Національним планом нумерації України, може забезпечити додаткові надходження до Державного бюджету у розмірі близько 11 млн. грн. і дозволить виконання Закону України "Про Державний бюджет України на 2008 рік", яким передбачено надходження в обсязі 19,1 млн. грн.

#### 6. Очікувані результати прийняття регуляторного акту

Прийняття проекту постанови дозволить Національній комісії з питань регулювання зв'язку України підняти ефективність роботи з операторами телекомунікацій з питань виділення номерного ресурсу, створити передумови для підвищення ефективності використання наявного номерного ресурсу та забезпечити виконання Закону України "Про Державний бюджет України на 2008 рік".

Позитивними факторами у цьому випадку можуть бути:

- приведення у відповідність до реалій сьогодення розміру плати за виділення номерного ресурсу;
- зняття неоднозначності тлумачення з боку операторів телекомунікацій положень діючої Постанови;
- стимулювання операторів телекомунікацій до більш ефективного використання наявного у них номерного ресурсу;

– виконання завдань, пов'язаних з реалізацією Державного бюджету України на 2008 рік.

### **7. Обґрунтування терміну дії регуляторного акту**

Термін дії регуляторного акту, у разі прийняття зазначеного проекту постанови за основу, може бути визначеним до внесення наступних змін до Плану нумерації, або введення встановленим порядком з боку Центрального органу виконавчої влади у галузі зв'язку, документу яким буде передбачено перелік заходів та строки їх виконання при переході до перспективної системи нумерації.

### **8. Показники результативності регуляторного акту**

Показниками результативності регуляторного акта є:

- обсяги надходжень до Державного бюджету України за виділення номерного ресурсу у відповідності із завданнями, визначеними Законами України "Про державний бюджет";
- підвищення ефективності задіяння і використання виділеного номерного ресурсу операторами телекомунікацій.

### **9. Відстеження результативності регуляторного акту**

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитися шляхом:

- аналізу обсягів надходжень до Державного бюджету на підставі наданих операторами телекомунікацій документів, що підтверджують внесення плати та надходження на відповідні рахунки Держказначейства за кодом бюджетної класифікації;
- встановленням контролю за термінами задіяння операторами номерного ресурсу та аналізу даних стосовно дотримання строків, визначених у відповідних дозволах.

Відповідальними за обробку інформації є відповідні структурні підрозділи НКРЗ.

Базове відстеження результативності змін до зазначеного регуляторного акту проведено в період дії чинної постанови.

З метою оцінки ступеню досягнення цими змінами визначених цілей, повторне відстеження результативності буде здійснене відповідними структурними підрозділами НКРЗ не пізніше як через рік після набрання чинності проекту постанови.

Директор Департаменту телекомунікацій

В.П.Гресько