

**Аналіз регуляторного впливу
проекту Ліцензійних умов здійснення діяльності у сфері телекомунікацій
з надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого
телефонного зв'язку з правом технічного обслуговування та експлуатації
телекомунікаційних мереж і надання в користування каналів
електрозов'язку**

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом
державного регулювання**

Відповідно до статті 18 Закону України "Про телекомунікації" від 18.11.03 № 1280-IV (далі – Закон) Національна комісія з питань регулювання зв'язку України (далі - НКРЗ) здійснює ліцензування у сфері надання телекомунікаційних послуг.

Чинні Ліцензійні умови здійснення діяльності у сфері телекомунікацій з надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку з правом технічного обслуговування та експлуатації телекомунікаційних мереж і надання в користування каналів електрозов'язку, затверджені наказом Державного комітету зв'язку та інформатизації України від 17.06.2004 р. № 132, на даний час не охоплюють широкого кола правовідносин, які виникають в ході технологічного розвитку, що призводить до вимушених з боку суб'єктів господарювання порушень законодавства у сфері телекомунікацій.

Для чіткого нормативного визначення правовідносин, які виникають при наданні послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку розроблено даний проект.

Одночасно з документами для державної реєстрації Ліцензійних умов у Міністерстві юстиції України буде подано наказ Міністерства транспорту та зв'язку України щодо скасування державної реєстрації наказу Державного комітету зв'язку та інформатизації України від 17.06.2004 р. № 132.

2. Визначення цілі державного регулювання

Ліцензійні умови здійснення діяльності у сфері телекомунікацій з надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку з правом технічного обслуговування та експлуатації телекомунікаційних мереж і надання в користування каналів електрозов'язку (далі – Ліцензійні умови) розроблено відповідно до вимог ст. ст.18, 44 Закону, які передбачають розробку центральними органами виконавчої влади нормативно-правових актів у сфері телекомунікацій, необхідних для реалізації зазначеного Закону, та з метою визначення вичерпного переліку організаційних, кваліфікаційних, та інших спеціальних вимог, обов'язкових для виконання суб'єктами господарювання при здійсненні діяльності у сфері телекомунікацій, що підлягає ліцензуванню, встановленого з урахуванням вимог цього Закону.

3. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей, аргументації щодо переваги обраного способу

Можливі способи досягнення цілей	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів, аргументи щодо переваги обраного способу
Збереження чинного регулювання	Цей спосіб містить в собі збереження невизначеності в регулюванні сфери телекомунікацій в частині надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку і не дозволяє усунути проблему відсутності норм чинного законодавства операторами та державним регулятором	Неповною мірою забезпечує здійснення регулювання у сфері телекомунікацій
Скасування процедури ліцензування	Зазначений спосіб дозволить усунути всі проблемні питання, що виникають при видачі ліцензій з фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку	Його реалізація потребує внесення змін до чинних законів України, що може бути здійснено лише Верховною Радою України. Законопроекти, що передбачають перехід від ліцензування до реєстраційної основи здійснення діяльності у галузі зв'язку зареєстровано у Верховній Раді України
Обраний спосіб	Цей спосіб дозволить усунути проблемні питання, що виникають при видачі ліцензій на надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку, відповідно до норм чинного законодавства	Дозволяє розв'язати спірні питання та досягти поставлених цілей

Альтернативи запропонованому проекту рішення немає.

4. Описання механізму і заходів, які пропонується застосовувати для розв'язання проблеми

Для розв'язання зазначених вище проблем НКРЗ розроблено проект регуляторного акта - Ліцензійні умови здійснення діяльності у сфері телекомунікацій з надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського,

місцевого телефонного зв'язку з правом технічного обслуговування та експлуатації телекомунікаційних мереж і надання в користування каналів електрозв'язку.

У проекті запропонованого регуляторного акта визначено:

1) форми, порядок подання та розгляду заяв на видачу, переоформлення та подовження терміну дії ліцензій та копій ліцензій, їх зразки та переліки документів, що додаються до цих заяв;

2) порядок видачі ліцензій;

3) перелік організаційних, кваліфікаційних, технологічних та інших спеціальних вимог, обов'язкових для виконання при здійсненні діяльності у сфері телекомунікацій, що підлягає ліцензуванню, встановлений з урахуванням вимог цього Закону.

Виходячи з визначених Законом повноважень НКРЗ щодо регулювання у сфері телекомунікацій, встановлення порядку здійснення державного нагляду і контролю його проведення відповідними структурними підрозділами, що підпорядковані НКРЗ, у проекті запропонованого регуляторного акта детально викладені організаційні, кваліфікаційні, технологічні та інші спеціальні вимоги для здійснення діяльності у сфері телекомунікацій, що підлягає ліцензуванню, відповідно до Закону.

Ліцензійні умови також визначають особливі умови для кожного з видів фіксованого зв'язку, включно з використанням безпроводового доступу.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Прийняття запропонованого проекту дозволить здійснювати відповідно до законодавства ліцензування діяльності з надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку, стимулювати розвиток ринку телекомунікацій та додаткові надходження до Держбюджету платежів за видачу ліцензій.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття акта

	Вигоди	Витрати
Держава	Створення чітких організаційно - правових умов розвитку сфери телекомунікацій, зокрема діяльності з надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку	Відсутні
Суб'єкти господарювання	Чітке визначення переліку організаційних, кваліфікаційних, технологічних та інших спеціальних вимог, обов'язкових для виконання при здійсненні діяльності у сфері телекомунікацій, що підлягає ліцензуванню, буде сприяти раціональному плануванню розвитку телекомунікаційних мереж та матеріально-технічних витрат	У розмірі, який передбачено Кабінетом Міністрів України за видачу ліцензії: місцевий зв'язок – 340 грн – 102 000 грн міжміський зв'язок

	операторів	– 340 000 грн міжнародний зв'язок – 8 993 000 грн
Населення	Буде мати можливість отримувати нові та більш якісні послуги	Відсутні

7. Термін дії акта

Пропонується встановити строк чинності Ліцензійних умов до моменту скасування процедури ліцензування або до моменту їх скасування.

8. Визначення показників результативності акта

Основним показником результативності акта є кількість виданих ліцензій на здійснення діяльності у сфері телекомунікацій здійснення діяльності у сфері телекомунікацій з надання послуг фіксованого міжнародного, міжміського, місцевого телефонного зв'язку з правом технічного обслуговування та експлуатації телекомунікаційних мереж і надання в користування каналів електрозв'язку.

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – у розмірі до 4,5 млн грн на рік;

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – до 125 операторів на рік;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – до 4 годин та до 50 грн (для документів на отримання ліцензії);

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – високий (акт буде оприлюднено у офіційному бюлетені та розміщено на веб-сайті НКРЗ).

9. Заходи, за допомогою яких будуть здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження буде здійснюватися за показниками результативності НКРЗ.

Базове відстеження буде здійснюватися до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних.

Повторне відстеження буде здійснено через рік з дня набрання чинності шляхом аналізу статистичних даних у порівнянні з базовим відстеженням.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження, в тому числі у разі, коли дію акта, прийнятого на визначений строк, було продовжено з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей. Установлені кількісні та якісні

значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься НКРЗ протягом усього терміну його дії, шляхом:

- аналізу звітів та статистичних даних відповідних структурних підрозділів Комісії;

- розгляду пропозицій та зауважень, які надійшли до НКРЗ;

Відстеження будуть узагальнюватись та вноситись у якості пропозицій до плану роботи Комісії на відповідний рік.

Голова
Національної комісії з питань
регулювання зв'язку України

С. Колобов